



# Бюджет для граждан

Проект закона Республики Мордовия  
«О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов»

## **Уважаемые граждане Республики Мордовия!**



Главной задачей государства является **обеспечение достойного уровня жизни его граждан**. Многочисленные функции по обеспечению образования, здравоохранения, безопасности граждан государство осуществляет при помощи государственного бюджета.

Участие бюджета в реализации государственной политики происходит следующим образом.

1. В ходе **составления бюджета** планируются расходы на реализацию мероприятий предстоящего трехлетнего периода.
2. В ходе **исполнения бюджета** средства доходят до их получателей, происходит контроль за правильным и полным расходованием средств, своевременным поступлением доходов.
3. После завершения года составляется **отчет об исполнении бюджета**, анализируются достигнутые результаты запланированных мероприятий.

Перед вами **брошюра «Бюджет для граждан»**, созданная специально для того, чтобы каждый гражданин Республики Мордовия был осведомлен, как формируется и расходуется республиканский бюджет, сколько в бюджет поступает средств и на какие направления они расходуются, и наконец, что планируется сделать на предстоящий период 2015-2017 годов.

***А.Ю. Симонов, Министр финансов Республики Мордовия***

# Республика Мордовия в 2015 году

(Основные показатели прогноза социально-экономического развития на 2015-2017 годы)

106,7 % - Индекс  
потребительских цен

0,8 % уровень  
безработицы

102,7 % - Индекс  
промышленного  
производства

804,8 тыс. чел.  
Численность населения  
(среднегодовая)

176,3 млрд. руб.  
Валовой  
региональный продукт

219,1 тыс. руб.  
Валовой  
региональный продукт  
на душу населения

6 940 руб.  
Величина прожиточного  
минимума

21 761 руб.  
Среднемесячная номинальная  
начисленная заработная плата

68,7 млрд. руб.  
Инвестиции в основной  
капитал



# Республика Мордовия в составе Приволжского федерального округа Российской Федерации (январь-август 2014 г. / январь-август 2013 г.)



**1 место** – производство молока и яиц на душу населения; индекс промышленного производства; индекс физического объема оборота розничной торговли; средние потребительские цены на сахар, проезд в городском транспорте.

**2 место** – индекс обрабатывающих производств; производство скота и птицы на убой в живом весе на душу населения; средние потребительские цены на куры; пассажирооборот автобусов; перевозка грузов автомобильным транспортом крупных и средних автопредприятий.

# Словарь

- Бюджет – план доходов и расходов государства на предстоящий финансовый год
- Доходы – денежные средства, поступающие в бюджет
- Расходы – денежные средства, выплачиваемые из бюджета
- Бюджетная система – совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов
- Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые бюджетом вышестоящего уровня бюджетной системы бюджету нижестоящего уровня бюджетной системы
- Консолидированный бюджет – свод республиканского и местных бюджетов
- Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами
- Профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами
- Бюджетный процесс – ежегодное формирование и исполнение бюджета

# Основные понятия бюджетной системы Российской Федерации



В ходе бюджетного процесса бюджет проходит следующие стадии:

- Составление проекта бюджета
- Рассмотрение и утверждение проекта бюджета
- Исполнение бюджета
- Составление, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности



Составление

Рассмотрение  
и утверждение

Исполнение

Составление,  
рассмотрение и  
утверждение  
отчетности

# Бюджетный процесс в Республике Мордовия

## (на примере 2014 года)

2014 г.	Бюджет 2013 г.	Бюджет 2014 г.	Бюджет 2015-2017 гг.
Январь-март	Составление отчета об исполнении бюджета	Исполнение бюджета, составление отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев текущего года	Определение основных подходов к формированию бюджета
Апрель	Внешняя проверка отчета в Счетной палате РМ, получение заключения Счетной палаты РМ		Разработка / корректировка методики и нормативов планирования бюджетных ассигнований
Май	Внесение Главой РМ отчета на рассмотрение в Государственное собрание РМ		Работа министерств по подготовке и обоснованию бюджетных ассигнований
Июнь	Рассмотрение годового отчета Государственным Собранием РМ. Утверждение либо отклонении закона об исполнении республиканского бюджета		Основные направления бюджетной политики РМ. Прогноз социально-экономического развития РМ
Июль			Внесение Главой РМ проекта закона о республиканском бюджете РМ в Государственное Собрание РМ
Август			Рассмотрение Государственным Собранием РМ проекта закона о республиканском бюджете РМ. Проведение публичных слушаний по проекту закона о республиканском бюджете
Сентябрь			Подписание Главой РМ закона о республиканском бюджете РМ
Октябрь			
Ноябрь			
Декабрь			



# Составление проекта бюджета основывается на

- **Прогнозе социально-экономического развития** Республики Мордовия (разрабатывает Министерство экономики Республики Мордовия)
- **Основных направлениях бюджетной и налоговой политики** Республики Мордовия (разрабатывает Министерство финансов Республики Мордовия)
- **Государственных (муниципальных) программах** (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ) – разрабатывают отраслевые министерства и ведомства

# Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2015-2017 годы

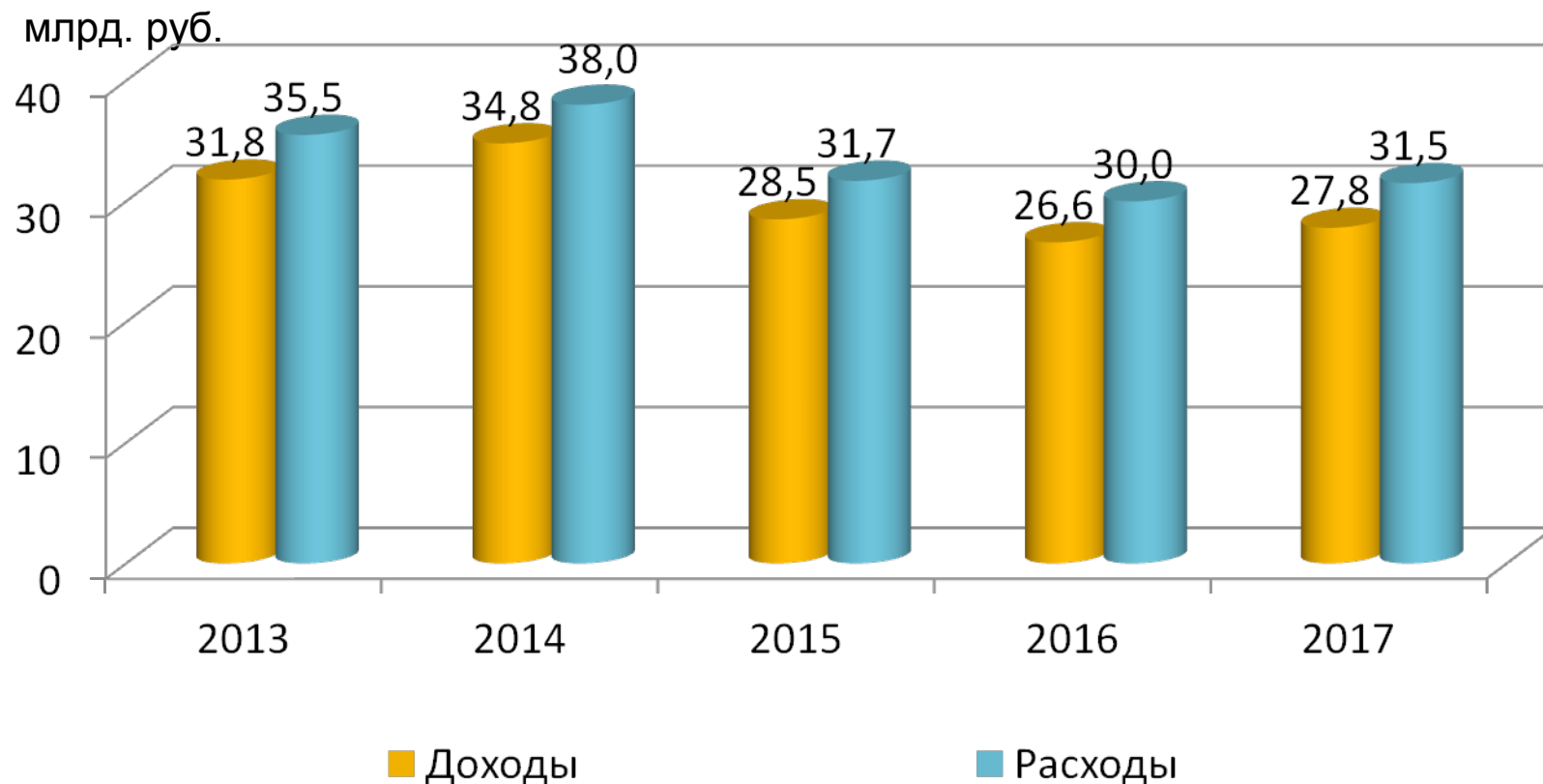
Направление	Цель
Приоритетность реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.	Достижение максимально прозрачного, оперативного и понятного составления и исполнения бюджета. Стопроцентное выполнение повышения зарплат работников бюджетной сферы в отраслях здравоохранения, образования, культуры, науки и др. в соответствии с планом
Достижение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Республики Мордовия	Обеспечение справедливой налоговой нагрузки, сохранение и совершенствование налоговых льгот, стимулирующих предпринимательскую активность
Повышение налогового потенциала и обеспечение роста собственных доходов бюджета Республики Мордовия	Достижение равновесия между доходами и расходами бюджета, снижение уровня долга для обеспечения бюджетными средствами важнейших задач и проектов республики
Повышение эффективности бюджетных расходов на основе оптимизации и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом Республики Мордовия объема средств, повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг	Необходимо, чтобы каждый рубль бюджетных средств приносил максимальный доход республике и/или оказывал максимальный социальный эффект (приносил максимальную пользу населению)
Снижение дефицита республиканского бюджета и объема государственного долга Республики Мордовия	Достижение минимальной зависимости республиканского бюджета от внешних факторов неблагоприятного характера; полноценная реализация финансового потенциала республиканского бюджета Республики Мордовия
Полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств	Успешное и своевременное завершение всех начатых мероприятий
Дальнейшее совершенствование и развитие системы межбюджетных отношений	Оказание своевременной и достаточной помощи районам республики, справедливое распределение средств между ними
Повышение эффективности государственного финансового контроля	Своевременное выявление и пресечение нарушений, корректировка отклонений в выполнении запланированных мероприятий

# Прогноз консолидированного бюджета Республики Мордовия

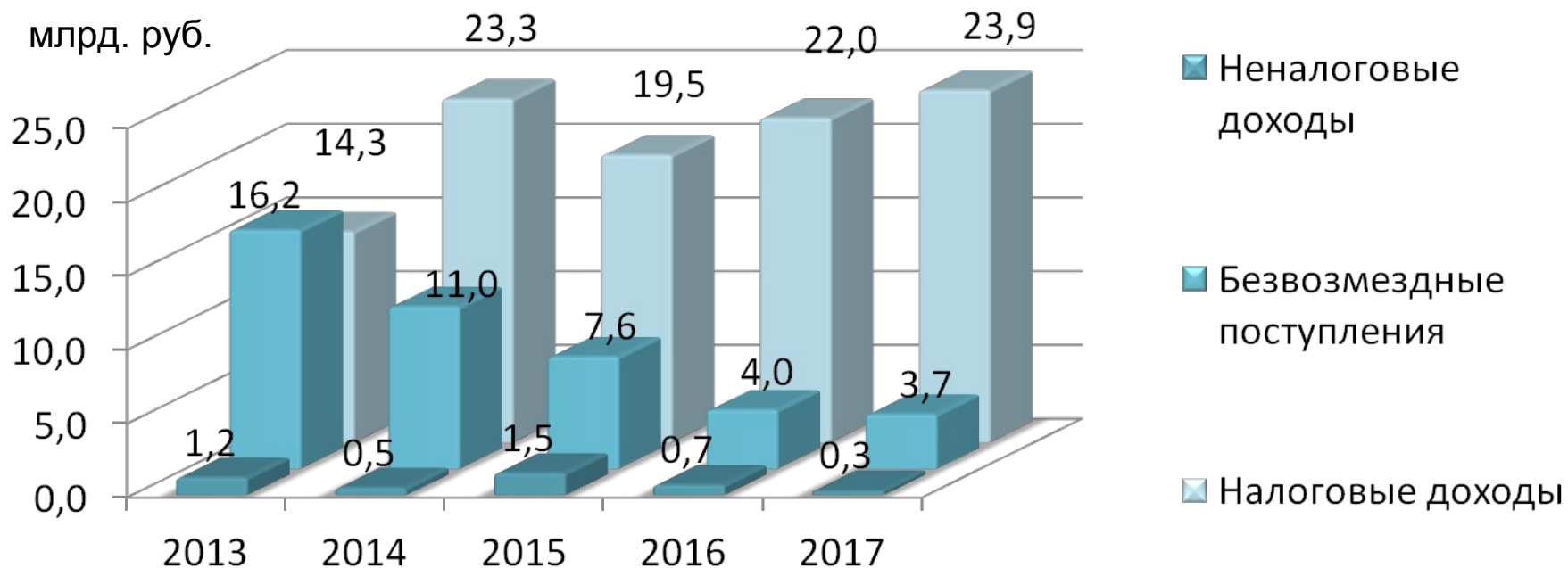
(млрд. рублей)

Показатель	2015	2016	2017
Доходы, всего в том числе	33,2	31,9	33,7
налоговые и неналоговые доходы	25,7	27,9	30,0
безвозмездные поступления	7,6	4,0	3,7
Расходы, всего	34,4	33,0	34,7
Дефицит	-1,2	-1,1	-1,0

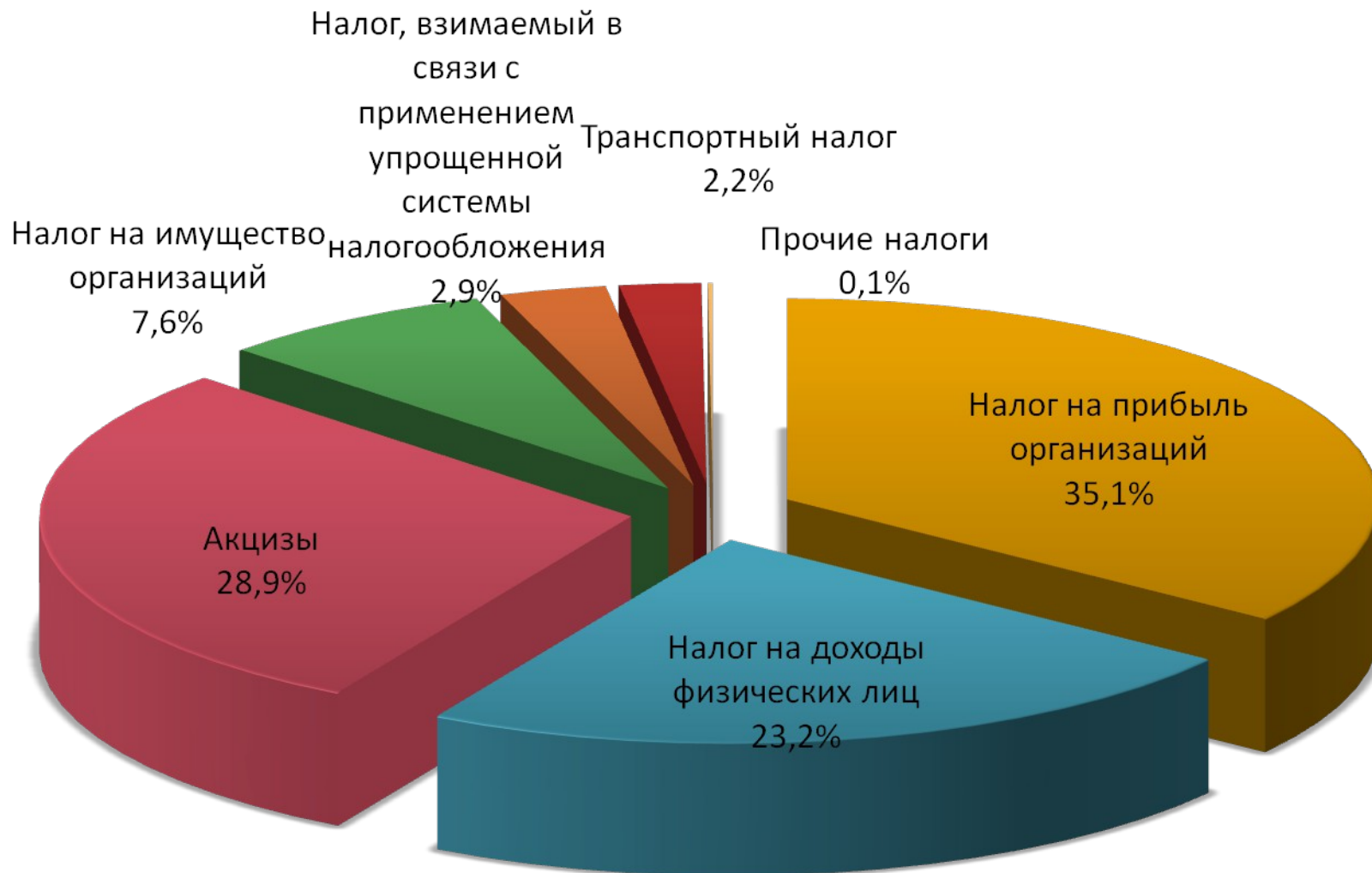
# Основные характеристики республиканского бюджета Республики Мордовия за 2013-2017 годы



# Доходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия



# Структура налоговых доходов республиканского бюджета в 2014 году (ожидаемое исполнение)



# Расходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия, млн. рублей	2015	2016	2017
Всего, в том числе:	31 740	30 002	31 496
общегосударственные вопросы	2 101	1 978	2 314
национальная оборона	22	22	21
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	222	214	218
национальная экономика	6 417	4 826	4 750
жилищно-коммунальное хозяйство	532	428	621
охрана окружающей среды	27	19	18
образование	7 779	7 897	8 325
культура, кинематография	518	431	523
здравоохранение	5 033	5 315	4 828
социальная политика	4 993	4 716	4 711
физическая культура и спорт	643	657	919
средства массовой информации	141	95	95
обслуживание государственного и муниципального долга	1 288	1 289	2 125
межбюджетные трансферты	2 026	2 115	2 027

# Расходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия (на душу населения)

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия, тыс. рублей/чел.	2015	2016	2017
Всего, в том числе:	39,1	36,9	38,8
общегосударственные вопросы	2,6	2,4	2,8
национальная оборона	0,03	0,03	0,03
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,3	0,3	0,3
национальная экономика	7,9	5,9	5,8
жилищно-коммунальное хозяйство	0,7	0,5	0,8
охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0
образование	9,6	9,7	10,3
культура, кинематография	0,6	0,5	0,6
здравоохранение	6,2	6,5	5,9
социальная политика	6,1	5,8	5,8
физическая культура и спорт	0,8	0,8	1,1
средства массовой информации	0,2	0,1	0,1
обслуживание государственного и муниципального долга	1,6	1,6	2,6
межбюджетные трансферты	2,5	2,6	2,5



# Сельское хозяйство

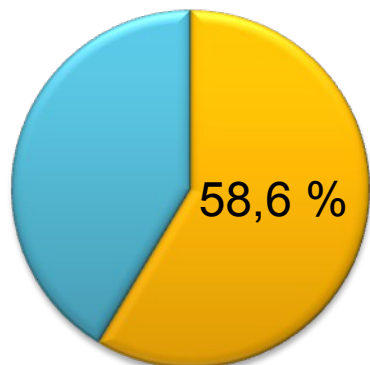
Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Сельское хозяйство и рыболовство</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>1 811</b>	<b>863</b>	<b>973</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	<b>%</b>	<i>5,7</i>	<i>2,9</i>	<i>3,1</i>
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	млн. руб.	665	262	399
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	млн. руб.	813	462	479
Поддержка малых форм хозяйствования	млн. руб.	74	10	10
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	млн. руб.	9		
Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	млн. руб.	43	51	3
Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	млн. руб.	128		

# Расходы Дорожного фонда Республики Мордовия

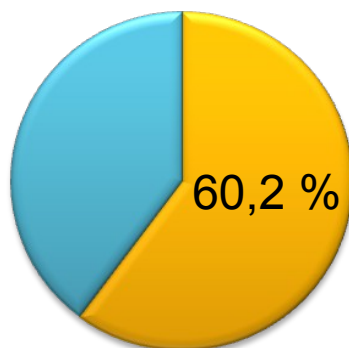
Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Всего, в том числе</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>1 844</b>	<b>2 345</b>	<b>2 054</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	<b>%</b>	<b>5,8</b>	<b>7,8</b>	<b>6,5</b>
Государственная программа "Развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Мордовия на 2014-2016 годы", в том числе:	млн. руб.	1 475	1 876	1 643
проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	316	323	317
оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности	млн. руб.	5	5	5
капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	773	1 142	928
субсидии муниципальным образованиям на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	92	117	103
управление дорожным хозяйством	млн. руб.	38	37	39
уплата налога на имущество организаций и земельного налога	млн. руб.	252	252	252
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным на строительство автодорог, и их обслуживание	млн. руб.	369	469	411

# Доля бюджетных расходов на социальную сферу

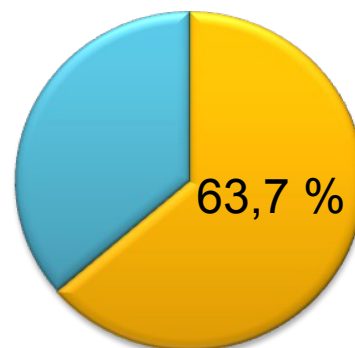
2014 год



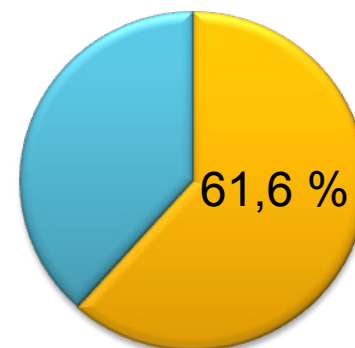
2015 год



2016 год



2017 год



# Расходы по отрасли «Образование»

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Образование</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>7 779</b>	<b>7 897</b>	<b>8 325</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	24,5	26,3	26,4
Дошкольное образование	млн. руб.	1 634	1 829	1 934
Общее образование	млн. руб.	4 352	4 566	4 861
Среднее профессиональное образование	млн. руб.	947	900	928
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	млн. руб.	88	91	92
Молодежная политика и оздоровление детей	млн. руб.	109	104	106
Другие вопросы в области образования	млн. руб.	650	406	404

# Расходы по отрасли «Культура»

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Культура, кинематография</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>518</b>	<b>431</b>	<b>523</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	1,6	1,4	1,7
Культура	млн. руб.	490	406	496
Кинематография	млн. руб.	5	3	3
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	млн. руб.	23	23	24

# Расходы по отрасли «Здравоохранение»

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Здравоохранение</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>5 033</b>	<b>5 315</b>	<b>4 828</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	15,9	17,7	15,3
Стационарная медицинская помощь	млн. руб.	3 697	4 069	3 595
Амбулаторная помощь	млн. руб.	225	221	220
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	млн. руб.	10	10	10
Скорая медицинская помощь	млн. руб.	27	72	90
Санаторно-оздоровительная помощь	млн. руб.	110	107	107
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	млн. руб.	107	107	107
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	млн. руб.	8	8	8
Другие вопросы в области здравоохранения	млн. руб.	850	721	692

# Расходы по отрасли «Спорт»

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>643</b>	<b>657</b>	<b>919</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	2,0	2,2	2,9
Физическая культура	млн. руб.	583	617	891
Массовый спорт	млн. руб.	23	13	0
Спорт высших достижений	млн. руб.	28	22	23
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	млн. руб.	9	5	5

# Расходы по отрасли «Социальная политика»

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
<b>Социальная политика</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>4 993</b>	<b>4 716</b>	<b>4 711</b>
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	15,7	15,7	15,0
Пенсионное обеспечение	млн. руб.	86	86	86
Социальное обслуживание населения	млн. руб.	912	1 235	1 540
Социальное обеспечение населения	млн. руб.	3 489	2 882	2 567
Охрана семьи и детства	млн. руб.	419	426	432
Другие вопросы в области социальной политики	млн. руб.	87	87	87



# Межбюджетные трансферты – помощь, передаваемая бюджету другого уровня

Субвенции	- предоставляются на <b>определенные цели</b>
Субсидии	- предоставляются <b>на определенные цели</b> на условиях <b>софинансирования</b> (долевого финансирования) расходов
Дотации	- предоставляются <b>без целевого назначения</b> (в качестве финансовой помощи)

# Помощь муниципальным образованиям

2015 год

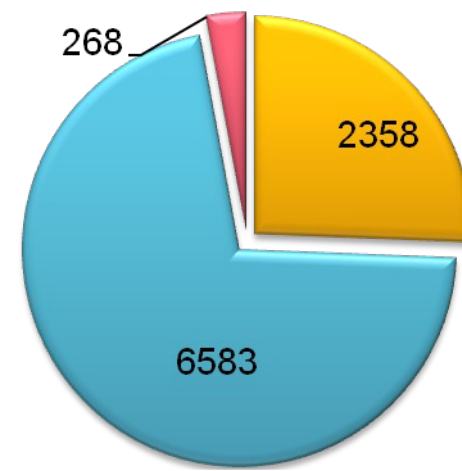
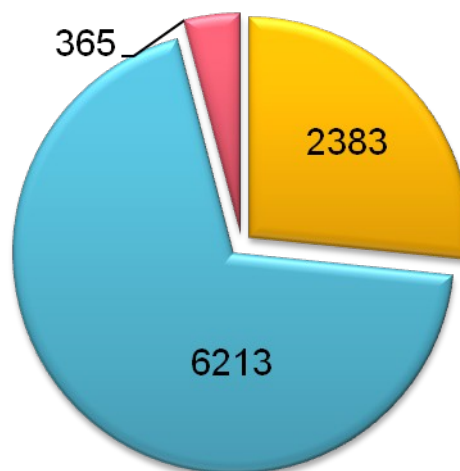
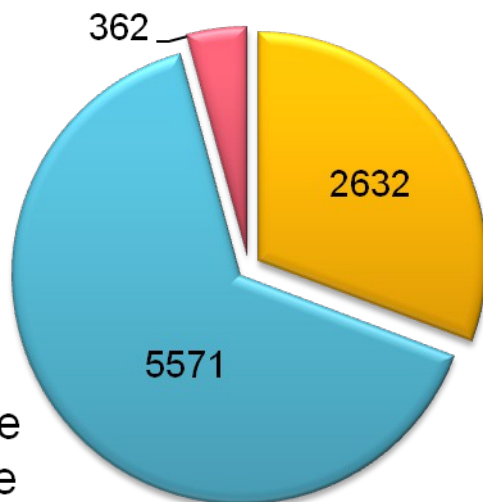
2016 год

2017 год

■ Субсидии

■ Субвенции

■ Дотации и иные межбюджетные трансферты



8 565  
млн. руб.

8 961  
млн. руб.

9 209  
млн. руб.

# **Программный бюджет – формирование республиканского бюджета в разрезе государственных программ**

**Государственная программа** – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию государственных приоритетов.

## **Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»:**

«...Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к "программному бюджету" в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов...»

**Преимущество «программного бюджета»** - обеспечение максимальной взаимосвязи между целями государственной политики и государственным бюджетом.

# Программный бюджет в Республике Мордовия

Проектом закона Республики Мордовия о республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрена реализация 24 государственных программ.

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия	млн. руб.	31 740	30 002	31 496
в том числе:				
в рамках государственных программ	млн. руб.	29 544	27 757	29 823
Доля государственных программ в общих расходах	%	93,1	92,5	94,7

# Государственные программы Республики Мордовия

№ пп	Программа	2015	2016	2017
<b>Всего, млн. рублей, в том числе</b>		<b>29 544</b>	<b>27 757</b>	<b>29 823</b>
1	Государственная программа развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013-2020 годы	4 961	4 810	4 810
2	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие образования в Республике Мордовия" на 2014-2020 годы	7 482	7 859	8 282
3	Государственная программа Республики Мордовия "Социальная поддержка граждан" на 2014-2020 годы	3 896	3 910	3 944
4	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства" на 2014 - 2020 годы	848	661	637
5	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие культуры и туризма" на 2014-2018 годы	584	456	548
6	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие физической культуры и спорта" на 2014-2020 годы	2 313	2 182	2 762
7	Государственная программа "Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия" на 2014-2018 годы	307	302	296
8	Государственная программа Республики Мордовия "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Республики Мордовия на 2014-2017 годы"	161	159	159
9	Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	1 680	859	969
10	Государственная программа "Экономическое развитие Республики Мордовия до 2018 года"	305	269	274
11	Государственная программа научно-инновационного развития Республики Мордовия на 2013 - 2018 годы	474	275	97
12	Государственная программа Республики Мордовия "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия" на 2014-2020 годы	176	0,3	0,5

# Государственные программы Республики Мордовия

№ п/п	Программа	2015	2016	2017
13	Государственная программа "Развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Мордовия на 2014-2016 годы"	1 880	2 270	2 453
14	Государственная программа Республики Мордовия "Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности на 2014-2018 годы"	33	35	35
15	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие водохозяйственного комплекса" на 2014-2020 годы	21	16	16
16	Государственная программа "Развитие лесного хозяйства и лесоперерабатывающего комплекса Республики Мордовия" на 2014-2020 годы	182	168	164
17	Государственная программа повышения эффективности управления государственными финансами на 2014-2018 годы	3 196	3 287	4 135
18	Государственная программа Республики Мордовия "Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2018 года"	438	83	83
19	Государственная программа Республики Мордовия "Юстиция и профилактика правонарушений на 2014-2018 годы"	89	81	81
20	Государственная программа Республики Мордовия "Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" на 2014 - 2020 годы	0,8	0,4	0,4
21	Государственная программа Республики Мордовия "Доступная среда" на 2014 - 2018 годы	69	23	23
22	Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года	379		
23	Государственная программа Республики Мордовия "Противодействие коррупции в Республике Мордовия" на 2014-2018 годы	4	1,5	1,4
24	Государственная программа "Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия" на 2014-2020 годы	64	51	53

# Государственные информационные ресурсы

<a href="http://www.kremlin.ru/">http://www.kremlin.ru/</a>	Президент Российской Федерации
<a href="http://большоеправительство.рф">http://большоеправительство.рф</a>	Открытое Правительство
<a href="http://www.minfin.ru/ru/">http://www.minfin.ru/ru/</a>	Министерство финансов Российской Федерации
<a href="http://e-mordovia.ru/">http://e-mordovia.ru/</a>	Официальный сайт органов государственной власти Республики Мордовия
<a href="http://minfinrm.ru/">http://minfinrm.ru/</a>	Министерство финансов Республики Мордовия
<a href="http://gosuslugi.e-mordovia.ru/web/guest/service">http://gosuslugi.e-mordovia.ru/web/guest/service</a>	Портал государственных и муниципальных услуг Республики Мордовия
<a href="http://www.budget.gov.ru/">http://www.budget.gov.ru/</a>	Электронный бюджет
<a href="http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/Start">http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/Start</a>	Портал государственных программ Российской Федерации
<a href="http://budcodex.ru/">http://budcodex.ru/</a>	Бюджетный кодекс
<a href="http://www.openbudget.ru/">http://www.openbudget.ru/</a>	Открытый бюджет России
<a href="http://iminfin.ru/">http://iminfin.ru/</a>	iМониторинг

# Контактные данные

- Телефон: 8 (8342) 29-53-00 (приемная)
- Факс: 8 (8342) 29-53-85
- E-mail: [minfin@moris.ru](mailto:minfin@moris.ru)
- Адрес: 430005, г. Саранск, ул.  
Коммунистическая, д. 33/1